

México COP 16

坎昆氣候變遷大會之觀察 與分享

991218 環境品質文教基金會研究員 鄭侑展

 環境品質文教基金會
Environmental Quality Protection Foundation

- COP16簡介
- 坎昆協議
- 見聞與分享

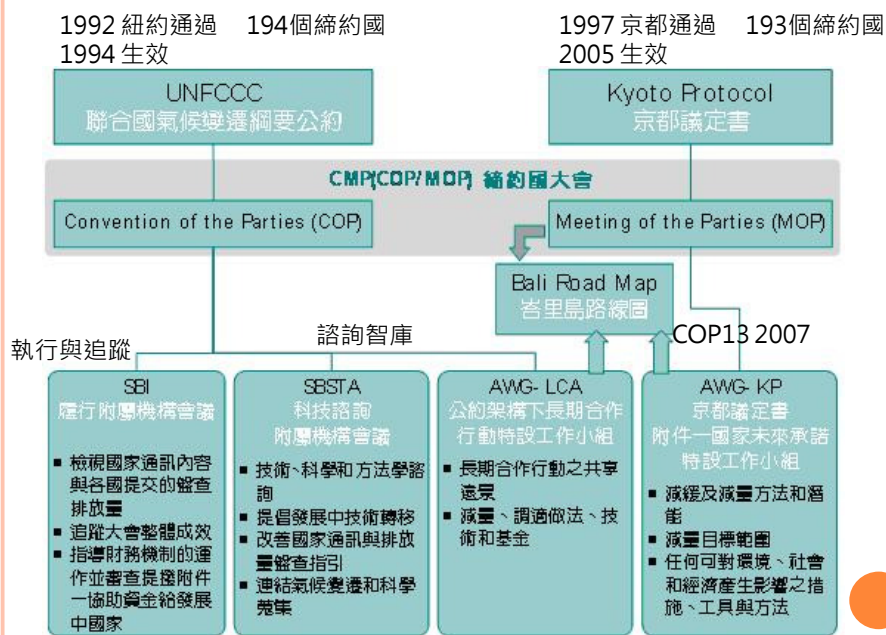


一、COP16簡介

- 墨西哥坎昆 2010, 11/29-12/11 6:22am
- COP15超過4萬5千位參與，COP16超過1萬2千位參與。其中，5,200位政府官員，5,400位聯合國機構與組織、政府間組織以及非政府組織代表，1,270媒體人員。顯然減少很多，但NGO參與之熱情不減。
- 會前普遍期望不高，參與人數驟降。
- COP16包含二個大會與四個附屬機構會議。

UNFCCC V. KOTO PROTOCOL

- 氣候框架公約和京都議定書的重要區別：公約僅是 **鼓勵** 工業化國家穩定他們的溫室氣體排放量，形同道德勸說；而議定書則要求工業化國家 **承諾** 付諸行動。
- 具體言之，公約第四條承諾部分僅強調「共同但有區別的責任」，如果沒有議定書第三條就減排目標做出實質約束，公約之承諾將不會有任何實質內容。
- 此一差別，是各國關注京都議定書能否繼續的真正原因所在。



圖片來源：鄭慕涵。聯合國《氣候變遷框架公約》(UNFCCC)第15次締約國會議(COP15)紀實。產業溫室氣體資訊網。

二、坎昆協議



Mrs. Patricia Espinosa：「坎昆協議並不能百分之百讓每個人都滿意，但是需要一些跡象來表明其進展」。

坎昆協議

- 坎昆協議(Cancun Agreements)
包括26份決議(package of decisions)
- Outcome of the work of the Ad Hoc Working Group on long-term Cooperative Action under the Convention. (Draft decision -/CP.16.)
- Outcome of the work of the Ad Hoc Working Group on Further Commitments for Annex I Parties under the Kyoto Protocol at its fifteenth session. (Draft decision [-/CMP.6].)



坎昆協議的成果

- 發達國家(附件一締約方)做出減量承諾。2020年時，需較1990年減量25%~40%。(Draft decision [-/CMP.6])
- 發展中國家承擔減量責任。在永續發展的原則下，提出NAMAs達成2020年時，相較於一切依舊 (business as usual,BAU) 情境下，排放量有顯著的削減。(Draft decision [-/CP.6] para 48)
- 議定書締約方繼續展開協商，確保第一承諾期與第二承諾期之間不出現空檔。(Draft decision [-/CMP.6] para 1)

坎昆協議的成果

- 到2012年之前發達國家提供總額為300億美元的快速啟動資金(fast start finance)；並在2020年前提供1000億美元長期基金(long-term funds)，支援發展中國家氣候行動。(Draft decision [-/CP.6] para 95-101；Copenhagen Accord para 8)
- 綠色氣候基金(Green Climate Fund)。建立委員會管理制度，發達國家和發展中國家共有代表權。(Draft decision [-/CP.6] para 102-103)

坎昆協議的成果

- 坎昆適應框架 (Cancún Adaptation Framework)，以利發展中國家透過自發達國家得到增加之資金和技術支援，更好地規劃和執行適應專案。(Draft decision [-/CP.6] para 13)
- 設立技術執行委員會 (Technology Executive Committee) 和氣候技術中心和網路 (Climate Technology Centre and Network) 技術轉讓機制，提升技術合作以支援調適和減緩行動。(Draft decision [-/CP.6] para 117)
- 各國政府同意提供技術和資金支援，迅速採取行動控制發展中國家因毀林和森林退化所致的排放(REDD+)。(Draft decision [-/CP.6] para 68-79)

未決爭議

- 京都議定書第二承諾期的前景仍不安全，具體而有拘束性的內容，依舊未能納入。協議中雖述明議定書第一承諾期與第二承諾期之間不出現空檔(no gap)，但沒有寫明具體時間，只以儘早(as early as possible)帶過(Draft decision [-/CMP.6] para 1)
- 其他財務落實的機制、清潔能源的改革、森林、水的議題都會繼續發酵，有待解決。



三、見聞與分享

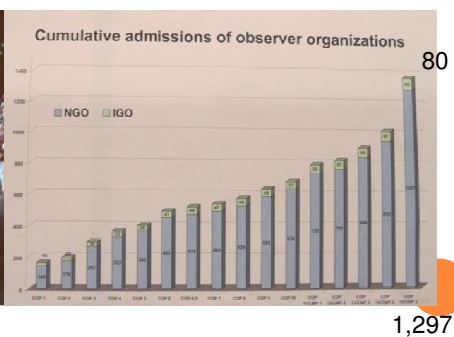
- 參與大會的目的
- 善意的隔離？
- 孤獨的反對者 – 玻利維亞
- 環境教育不是大會的菜
- CCS – 清潔發展機制下的新救贖？
- 從陸域到海域 – 逐漸被重視的生態服務



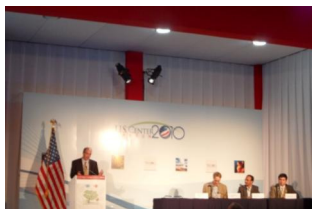
三之（一） 參與大會的目的



- COP會議 = 大拜拜？有必要大老遠跑過去嗎？
- 越來越多的參與者，特別是NGO觀察員。WHY？



○ 第一手訊息



DRAFT TEXT

version of 10.12.2010 @ 16:00

Note by the President

AWG-LCA DRAFT TEXT

This text reflects the current status of the negotiations, incorporating the results of consultations conducted under the auspices of the Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperative Action under the Convention and the consultations launched by the President of the sixteenth session of the Conference of the Parties and the sixth session of the Conference of the Parties serving as the Meeting of the Parties to the Kyoto Protocol.

It has been prepared in direct response to requests from Parties urging the President to present a text that covers all the issues and paints the whole picture of the outcome. As indicated above, it reflects the current status of the efforts of delegations to converge on a balanced outcome.

○ 真實接觸



NICARAGUA

友邦支持： 尼加拉瓜國家聲明

(Cotizar con palabras del orador)

Intervención de la Compañera Juana Argeñal Sandoval, Ministra del Ambiente y de los Recursos Naturales
16 Conferencia de las Partes CMNUCC
Diciembre 9 de 2010
Cancún, México

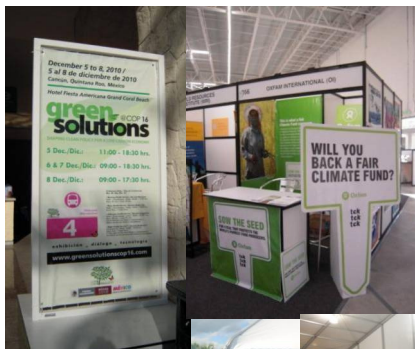
Señora Presidenta,
Señores Delegados,

Señora Presidenta
Hermanas Delegadas y Delegados
Pueblos Representados en esta Asamblea de búsqueda de consensos para salvar la Tierra, el Ambiente y la Vida

Finalmente, mi Gobierno propone que Taiwán sea admitido como Observador en los Procesos de Negociación, ya que es el país número veintidós en la Lista de Emisiones y ha expresado su voluntad de comprometerse a reducciones, ofreciendo asistencia en Proyectos Ambientales a más de 30 países en desarrollo.

Muchas gracias.

○ 豐富的資料與展覽



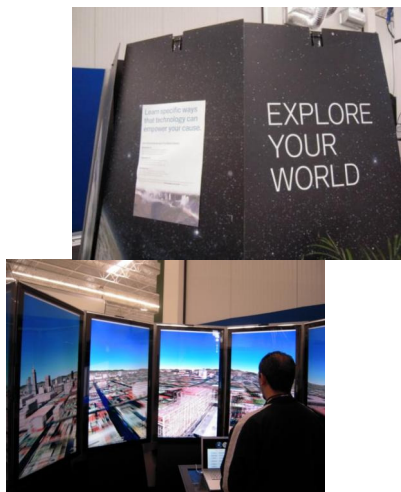
○ 靈感與刺激



○ 新訊息 - REDD監測幫手

周邊會場Cancunmesse裡，
Google展出並發表最新衛星影像平台Google Earth Engine。

以其強大的資料分析運算和衛星圖庫，協助聯合國進行REDD森林保育計畫。透過處理過去25年來大量的衛星影像，幫助科學家追蹤和分析森林地變化。



三之（二） 善意的隔離？

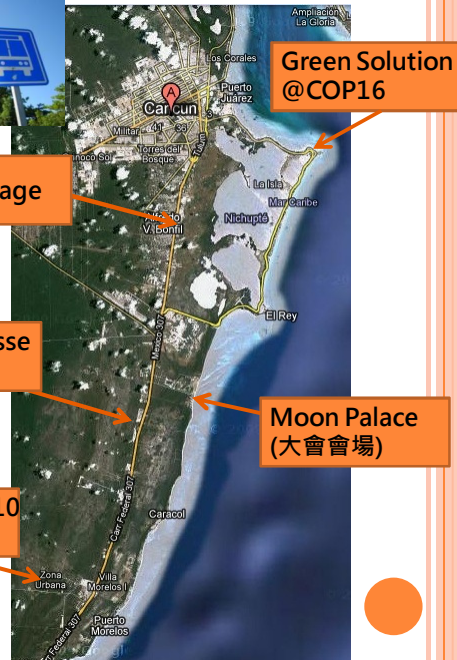
- 會議場館分散，代表與NGO交流不易。
- 戒備森嚴，周邊展覽多以西語呈現，但當地民眾參與低



Climate Village

Cancunmesse
(周邊會場)

Klima Forum 10
(NGO)



三之（三） 孤獨的反對者 – 玻利維亞

- 弱勢國家的舞台，堅持氣候正義的孤軍？
- 公約向來強調共識決，為了達成協議，玻利維亞成為唯一站出來公開反對的國家。影響：**從共識決邁向多數決？**
- 大會主席：共識並不表示1個國家就有權否決，讓其他193個國家裹足不前。



Source: <http://tropicalforestgroup.blogspot.com/2010/12/bolivias-rates-of-deforestation-highest.html>

三之（四）環境教育不是大會的菜

- 大會期間周邊活動與教育有關者甚少。
- Climate Change Information Network (CCinet) · 是2002年 (COP8)通過New Delhi Work Programme所設立，目的是促進國際教育合作、氣候變化培訓與宣傳，但實質活動與運作少。

Your location: CCiNet Home > Database of Organizations

Database of Organizations

A growing number of national and international organizations are committed to promoting climate change education, training and information to help you identify potential partners.

Organisation

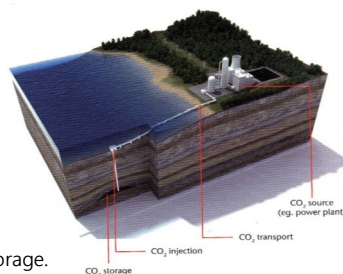
The Regional Environmental Center for Central and Eastern Europe
The World Conservation Union (IUCN)
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)
United Nations Environment Programme (UNEP)



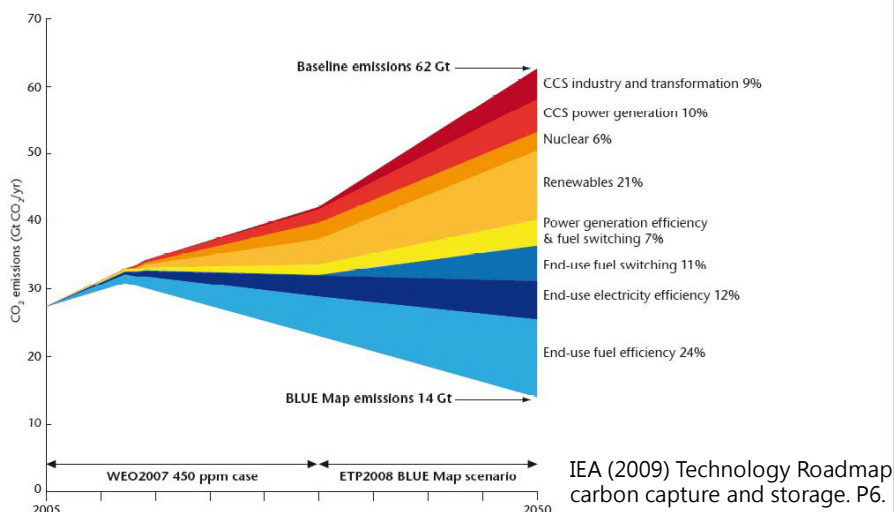
三之（五）

CCS – 清潔發展機制下的新救贖？

- 碳捕獲與封存 (Carbon Capture and Storage, CCS) 技術係指能將能源或產品生產過程中排放出之CO₂從排放源分離，再經過濃縮與壓縮送至適當地點進行長期的封存的相關技術。
- 此次大會將CCS納入清潔發展機制(CDM)中，以便推動更大的投資和更重要的技術，並為發展中國家帶來環境有益且永續性的減排專案。
- CCS可望成為熱門議題，大會周邊活動IEA DAY亦專題介紹。



Source: IEA (2009) Technology Roadmap carbon capture and storage.



- 2050年全球CO₂排放量若要減至現行預估值一半，沒有運用CCS技術，減排總成本至少提高70%。
- CCS聽起來很棒，但民眾了解嗎？臺灣CCS潛力在哪？

三之（六）

從陸域到海域－逐漸被重視的生態服務

- 自COP13峇里島會議提出後，REDD漸受重視。
- 各國政府同意提供技術和資金支援，迅速採取行動控制發展中國家因毀林和森林退化所致的排放(REDD+)。(Draft decision [-/CP.6] para 68-79)
- 確保有關利益相關者充分和有效地參與，特別是原住民和當地民眾。(Draft decision [-/CP.6] para 72)
- 除了REDD由陸域森林系統提供的碳儲存外，類似概念正擴展到海域，衍生出藍碳(Blue Carbon)一詞。

海岸生態系的碳儲存

- 藍碳(Blue Carbon)是指，如海草床、潮間帶鹽澤與紅樹林等被捕捉與儲存在海岸生態系之碳儲存。
- 不同於陸域森林可以快速累積生物量，反而緩慢的將有機碳累積於土壤與沉澱物當中，一旦受到環境破壞與影響，恢復的過程更為漫長且艱難。
- 較陸域更難界定邊界與範疇，方法學尚待釐清；在後京都存亡之際，大會僅著重於大方向進行討論。
- 船運與航運等碳排放與管制亦少有討論，SBSTA33僅「注意到」國際空運和海運所使用的燃料引起的排放之問題。(FCCC/SBSTA/2010/L.19)

結語

- 坎昆會議的結束，將開啟氣候變遷國際合作新時代。距離一個全面性，且有約束力的協議還有很漫長的路要走，一切留待明年南非德班COP17解決。
- 一掃COP15後低霾氣氛，談判仍將繼續.....

感謝聆聽！

