

# WORLD CLIMATE *TEACH-IN DAY*



*Climate Change: Facts, Problems and  
the Search for Solutions*

**Klimawandel: Fakten, Probleme und  
die Suche nach Lösungen**



# 國際氣候變遷協商 角色、程序與其他

## International Climate Change Negotiations: Actors, Process and Processes

Dr. Miquel Muñoz Cabré Boston University's Pardee  
Center for the Study of the Longer-Range

世界氣候教育論壇日之教學資源

翻譯者：環境品質文教基金會

Translation by Environmental Quality Protection Foundation



# 大綱



- 本簡報之整體目標旨在提供未來氣候變遷協商者，對於氣候變遷協商動能的基本了解
- 本簡報闡述：
  - 協商舞台
  - 角色
  - 程序
- 本簡報是以我自己超過四十年、總計超過200天會議的國際協商經驗出發



## 協商舞台：聯合國（一）

- 聯合國氣候框架（綱要）公約（**UNFCCC**）
  - 終極目標在於將溫室氣體濃度穩定在一個可以避免人為危險介入的氣候體系
  - 1992建立
  - 會員數（194個國家）
  - 秘書處在波昂
  - 京都議定書
  - 將附件一開發國家與非附件一開發中國家所負責任加以區別



## 協商舞台：聯合國（二）



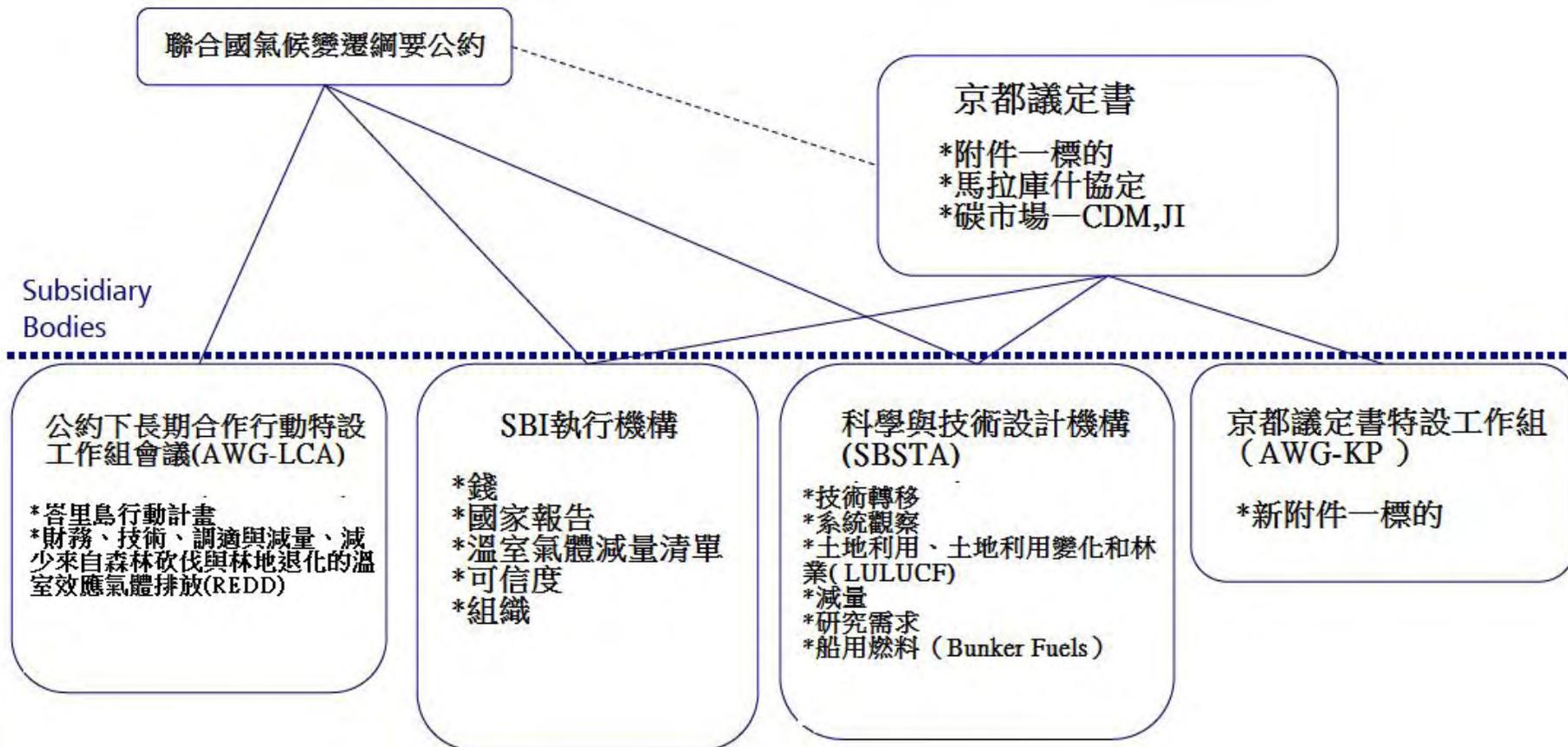
### 聯合國政府間氣候變遷委員會(IPCC)

- 目標在於，對新近氣候變遷狀態，為世界提供清晰的科學觀點，及其潛在環境與社會經濟之影響
- 1988年由聯合國環境署(UNEP)與世界氣象組織(WMO)成立
- 秘書處設在日內瓦
- 全面的評估報告
- 審查（但不從事）氣候研究
- 三個工作組：科學、影響與調適、減量

ipcc



# 協商舞台：聯合國（三）





# 協商舞台：聯合國（四）



 生物多樣性公約	 國際民航組織	 國際貨幣基金	 人權高級專員辦公室	 聯合國經濟社會事務部
 拉丁美洲暨加勒比海經濟委員會	 聯合國工業發展組織	 聯合國大學	 世界旅遊組織	 聯合國糧農組織
 國際農業發展基金	 聯合國國際減災策略組織	 聯合國永續發展委員會	 聯合國發展署	 聯合國教育科學文化組織
 聯合國訓練調查研究所	 萬國郵政聯盟	 世界衛生組織	 聯合國環境規劃署	 世界糧食計畫署
 國際勞工組織	 國際電信聯盟	 聯合國愛滋病規劃署	 聯合國貿易發展委員會	 聯合國亞太經濟社會委員會
 聯合國人居署	 世界銀行	 世界氣象組織	 全球環境基金	 國際海事組織
 人道事務協調廳	 防治荒漠化公約	 歐洲經濟委員會	 聯合國難民事務高級專員辦事處	 聯合國人口基金會



## 協商舞台：非聯合國

- **G-20**(阿根廷、澳洲、巴西、加拿大、中國、歐盟、法國、德國、印度、印尼、義大利、日本、墨西哥、俄羅斯、沙烏地阿拉伯、南非、韓國、土耳其、英國、美國)在擺脫框架公約的程序限制下，為這些「大男孩」提供協商舞台。主要開發國家已表明主要的氣候協商論壇是框架公約，不是**G20**
- **主要經濟體論壇(Major Economies Forum)**：與**G20**類似的成員，由美國召集。不像**G20**，這個論壇專門聚焦氣候變遷。



# 角色



- 在框架公約下有不同類型的角色
  - 政府代表
  - 協商團體
  - 政府間組織（IGO's）
  - 民間團體
  - 媒體
  - 秘書處與機構
  - 名人與「明星」協商者



## 角色：政府代表

- 政府代表之組成包括：
  - 部門代表（通常相互間有競爭關係），像經濟、環境、能源礦產與外交事務
  - 區域政府
  - 地方官員
  - 政府機關
- 政府代表通常很複雜，沒有同質性，且代表不同利益





## 角色：協商團體

- 為極大化協商力量與效率，會員或組織會創設協商團體，例如：
  - G77/China
  - 歐盟
  - 非洲團體
  - ALBA
  - BASIC
  - Umbrella Group  
( formerly JUSCANZ)
  - AOSIS  
(Alliance of Small Island States)
  - CAN (Climate Alliance Network)



歐盟協調會



G77/中國會議室



## 角色：政府間組織

- 共有**165**個政府間組織，在聯合國單位、機構與公約之外，被認可作為框架公約的觀察員
  - 聯合國單位（ UNEP, UNDP, ICAO, DESA, UNICEF, etc. ）
  - 國際金融機構（ WB, WTO, IMF, GEF, regional banks, etc. ）
  - 公約（ CBD, CCD, POPs, Ramsar, etc. ）
  - 其他（ IUCN, Red Cross/Red Crescent, European Space Agency. Etc. ）





## 角色：非政府組織

- 非政府組織是依其所屬社會之屬性而組成
  - ENOGs (Environmental NGOs)
  - BINGO (Business & Industry NGOs)
  - RINGOs (Research & independent NGOs)
  - TUNGOs (Trade Union NGOs)
  - YOUNGOs (Youth NGOs)
- 聯合國經社委員會(**UN Economic and Social Council, ECOSOC**)的主要團體
  - 環境非政府組織
  - 婦女
  - 農人
  - 地方政府
  - 孩童與年輕人
  - 原住民
  - 工商業
  - 工人與貿易組織
  - 科學與技術



## 角色：環境非政府組織





## 角色：名人



- 名人有助於政治與媒體的協商效應
  - 美國加州州長
  - 英國查里斯王子
  - 聯合國秘書長潘基文
  - 日本Takamado公主





# 程序

- 要考慮的程序要素
  - 主席
  - 投票規則（共識：沒有任何人反對）
  - 議程
  - 內容
  - 聯絡團體
  - 非正式團體
  - 高層

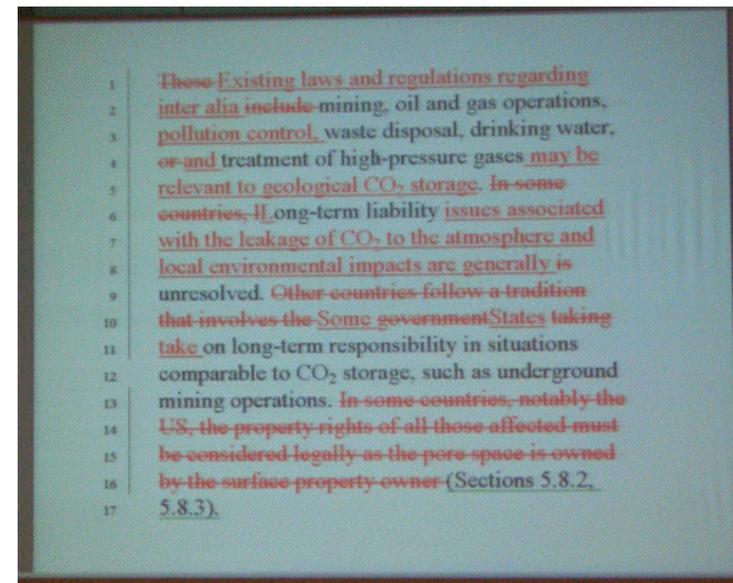


就醬決定了!



## 內容

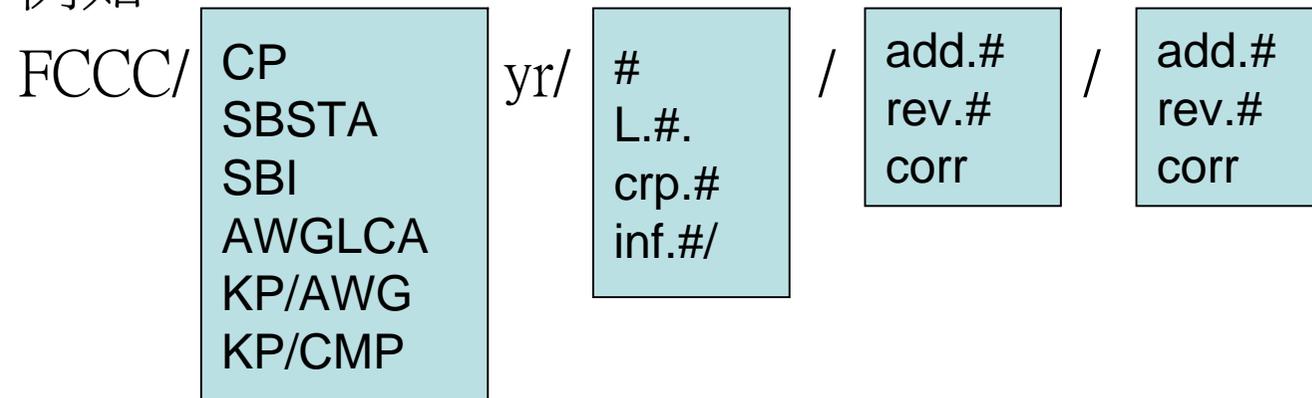
- 內容是協商的正式目標與結果。有多種不同類型的內容，包括草案、主席稿、協商文本與非正式文件等
- 內容可以逐條、逐段協商或提出新版本
- 一般而言，框架公約的操作是在這樣的認知下進行的：「直到所有的事情都同意了，否則沒有一樣是已經同意的。」





# 內容

- 文件有特殊的代碼以利管理與參考：
  - 例如決議文件 #/CP.# or #/CMP.#
  - 例如



- 例如，The Bali Plan is Decision 1/CP.13, found in FCCC/CP/2007/6/Add.1\*(the report of COP 13)



## 公告與新聞

- 爲跟上複雜的協商進度，使用以下特殊公告是不錯的選擇：
  - ENB, Earth Negotiations Bulletin, 是專家、中立的公告，全面的摘述協商的情況，由IISD發布
  - ECO, Environmentalist Bulletin, 由CAN發布關於議程設定、某些問題的深度報導
  - TWN, 由第三世界網路（Third World Network）發布，議程設定、某些問題的深度報導



## 週邊會議



- 提供替代性的會議，以為政策之倡議與創新
  - 每次大會有近200個由會員或觀察員舉辦的週邊會議
  - 很多協商中的政策工具或問題都是首次在週邊會議上提出





## 高層會商

- 有政治權力可進行困難的決定





## 結論



- 儘管氣候協商的內容多次演變，但其形式基本相同。了解遊戲規則足以增進協商者的效率。
- 哥本哈根是不同的，因為某些「規則」已經打破。知道它會如何演變是很重要的。
- 特別是，由於交通食宿等後勤問題及極高度的觀察員參與，民間團體的角色將再被審視



## 問題與討論

- 1) 請討論哪個群體成功地扮演氣候變遷協商的角色，以及他們的動機！
- 2) 我們如何參與並成爲氣候變遷的協商者？
- 3) 明星和名人往往爲健康的環境而發聲。請列出一些名單，有哪些人致力於環保倡議，並請論述他們的承諾。
- 4) 「哥本哈根是一個與眾不同的會議，由於有些『規則』被打破了」：這表示什麼意思？



# 感謝



- Dr. Miquel Muñoz  
Cabrémiquel@bu.eduwww.  
bu.edu/pardee



翻譯者：  
Translation by



環境品質文教基金會  
Environmental Quality Protection Foundation