

氣候 少年

Climate Generation

第 20 期

2023 年 2 月

愛的萬物論

比增設垃圾桶
更重要的事



守護水土林氣

期待新閣揆繳出
漂亮的淨零成績

一枝筆為環境

鯨落與巨樹之死

氣候行動家

生態滅絕罪入法

發行人的話

美好的環境需要新的語言

身體的調適與國家的調適

身體就是一個綜合的調適器，讓人的一生可以適應各種環境的挑戰，只是現在人們不但要經歷各種自然環境的變化，更多時候面對的是來自夾雜環境在內的社會經濟挑戰。台灣是屬於高度脆弱的國家，即使不刻意強調，但實質上每年面臨的自然環境挑戰不少，颱風、地震、土石流、洪水等。人要怎麼變得更有韌性？涉及到人的三觀，價值觀、人生觀、世界觀。同此道理，國家怎麼變成更韌性的國家？涉及到法治觀、自然觀、未來觀。

培養韌性的人生是最好的投資，而不是成本。國家也是。沒有法治的國家，不會有澄明的吏治；沒有自然觀的國家，不會成為可長可久的國家；沒有未來觀的國家，不會有茁壯的世代；脆弱性是變化多端的，當你以為自己是剛強的性格時，另一波無名的悲傷再度侵襲。

平等權是一種出生權？出生那一瞬間就是平等的基礎？還是根本是不平等的化身？天生不平等，社會制度淡化之、稀釋之、導正之、救濟之，於是不平等不會成為一個隱藏基因，不會成為一種循環倫理，更不會限縮自由意志。所以，社會制度不能成為不平等的孵化器，一切有不平等催化劑之可能的社會制度，就是邪惡的制度。為政（人）之道，在於洞察機微，不助紂為虐，不讓不平等成為個人與國家無法調適的烙印。

發行人：臺灣鯨（已滅絕）

環境品質文教基金會

主編：中華白海豚

作者：地球觀點

<http://www.eqpf.org>

環境品質文教基金會發行

謝英士

比增設垃圾桶更重要的事

在大中央小地方的政治現實下，城市首長經常低估了自己對於環境議題的影響力。加以環境議題經常帶有禁止與限制、動輒裁罰的刻板印象，不失分、擴大服務、討好市民，往往是城市首長最安全的選擇。

日前臺北市增設垃圾桶之辯，即是最好的例子。而增設與否的政策過程，反映出地方缺少環境中心思想、政策連貫與優先順序的老問題，也與去年通過之「臺北市淨零排放管理自治條例」所列源頭減廢原則相背。

北市行人垃圾桶多半分為一般垃圾與資源回收兩類，在垃圾爆炸情況下，資源回收字樣僅供參考；在垃圾尚未爆炸之前，垃圾也經常混丟，需由清潔隊協助分類。事實上，增設與否只有垃圾丟入人行道或是家裡垃圾桶的差別，廣設不但無助於垃圾減量、更會擴大垃圾外溢，汙染者不必付費的不公現象。

臺北市自民89年7月1日
正式實施一般廢棄物清除
處理費隨袋徵收

從市民環境意識、環境正義角度，反而應該逐步減少、淘汰才對。

以北市2千個垃圾桶、每桶每日垃圾10公斤推估，約佔總垃圾量2%，並不是非常迫切的議題。

北市研考會2020年調查，當次民調除反映七成四民眾認為要放垃圾桶外，但認為路上垃圾太多不夠乾淨，造成市容不滿意者僅占17%，相比之下建築物外表破舊高達52%、汽機車亂停佔18%，都比亂丟垃圾更為民眾在意。



7/1 全市環保總動員!

7/1 垃圾費隨袋徵收，台北將變得不一樣了！
資源回收、有效分類，讓台北變得更環保！

為了讓台北市更美好、為了我們居住的品质...即日起，請所有市民一起來完成「環保超級任務」
配合市府「垃圾費隨袋徵收」政策，大家一起作好資源回收、垃圾分類

大家一起來將垃圾中可回收資源分類，送交資源回收車：
舊衣類、廢紙類、乾淨塑膠袋、乾淨保潔電筒類、保潔掃帚衝
材料類及一般類（鐵罐、鋁罐、玻璃瓶、寶特瓶、廢金屬、廢電
池、小家電等）送交資源回收車（資源回收車每桶收運3次）。
大型廢棄物及電機類：冰箱、洗衣機、冷氣機及電腦
請與環保局各清潔隊約定時間
可以免費清理哦！

TAIPEI
台北市政府環境保護局
服務電話：2720-6301
080-066900
網址：www.epb.taipei.gov.tw

新市長對環境的態度動見觀瞻，會影響市府團隊的決心。北市既然為全臺首個通過淨零自治條例的城市，就應該以氣候變遷為治理中心思想，依照「氣候變遷因應法」規定盡速籌備成立北市「氣候變遷因應推動會」，以碳預算思維進行市政審視，據以發展評估機制並兼顧氣候人權考量，以完善年度「減量執行方案成果報告」。

如此一來，諸如增設垃圾桶，或是元宵節八萬盞拋棄式小燈籠等負面倡議或政策，自然會逐步減少。

而在以氣候變遷為治理中心思想的引導下，各地方政府必然會注意到諸如電動車基礎建設不足、大眾運輸電動化與現有都市規劃扞格、都市更新與綠建築及再生能源之結合，以及公園綠地碳匯管理等等課題，才能逐步實現比中央更積極之淨零自治條例目標，落實城市所需的氣候調適方案。

臺灣的氣候風險是迫切的，相對於政治人物的冷感，日前臺灣永續能源研究基金會「2023氣候變遷與能源民意調查」結果卻顯示，超過六成民眾支持將氣候議題作為政黨或政治人物的重要政見；29歲以下青年更有近七成支持，遠比一成不支持者為高。承擔起氣候責任不僅是有為的城市首長要務，也是為未來世代謀福利，呼應新民意潮流的良治。

「垃圾隨袋徵收」？

臺灣垃圾清除處理費，依「廢棄物清理法」第24條徵收，「一般廢棄物清除處理費徵收辦法」並規定有按用水量計算、按戶定額計算與按垃圾量計算等三種收費方式，依地方自治決定。

隨水費徵收最為普遍，每度水費付徵垃圾處理費約2.9至4.1元不等；但按垃圾量計算，也就是隨袋徵收，被認為更符合污染者付費精神。

期待新閣揆繳出漂亮的淨零成績

有「聖騎士」封號的虔誠天主教徒、新任閣揆陳建仁院長就職後，所簽署的第一份公文為「淨零排放路徑112-115綱要計畫」，頗有宣示氣候議題為新團隊工作重心的寓意。這或許與他身兼梵諦岡宗座科學院院士，篤信「人類造成的氣候變遷是經過科學驗證的現實，人有道德義務予以決定性的遏止」所做成的決定。

天主教是最入世、積極回應氣候議題的宗教。現任教宗方濟各於2015年所發布之通諭《願祢受讚頌》（照顧我們共同的家園），闡明「氣候是一項公益」，要有勇氣採取措施，解決氣候變遷所帶來之社會與環境威脅，以此文告指引全球12億天主教徒。

在《氣候變遷因應法》甫通過，2050淨零排放成為國家法定目標的此時，一位有信念、有科學人文學養的閣揆，能否引領行政團隊致力有效的淨零任務，仍有多道難關留待克服。

首先，建議新揆即刻召開行政院永續發展委員會，要求各部會就主責業務擬定時程、作法、檢討效益之機制，奠定日後問責的基礎。當前的氣候政策龐雜，疊床架屋名實不符情況嚴重，多有新瓶裝舊酒、新舊混酒、更名重新上市的問題。過去不問效益、實為補助討好的政策宜剔除，量化效益與推估方法學應公開，併入《氣候變遷因應法》每年之中央部門行動、調適行動方案成果報告，及地方減量、調適執行方案成果報告等機制，收整合之效。



天主教會臺灣地區主教團也有出版、傳頌《願祢受讚頌》的內容

其次，經費運用應依循「成本有效與包容」原則，建立繁簡不一的成本效益評估機制，盡可能以最低成本達成。這些政策和措施且應考慮到不同社會經濟情況，具有普遍性並兼顧人權考量。監察院審計部職能應予重視，強化氣候相關審計與方法學認識；行政院人權及轉型正義處應推動氣候人權工作，協助政策掃描。

再者，新舊政策的銜接與透明度框架亟需建立。例如「淨零排放路徑112-115綱要計畫」四年743億元，與農曆年前國發會提出之淨零「十二項關鍵戰略」八年8,627億差異？如何與《氣候變遷因應法》銜接？只聽聞計畫名稱，不見計畫文本、經費內容，民可使由之的行政慣習，無助有意義和知情的公眾參與。

最後，是務實面對能源結構與「去化石燃料補貼」，逐步實現外部（氣候）成本內部化、汙染者付費原則。《氣候變遷因應法》碳費徵收，排除供應電力的直接排放源，將碳費轉嫁到消費者上，有豁免國營事業責任（如台電）之慮，無法真實反映環境成本。無差別的能源補貼是劫貧濟富，變相鼓勵用電的不智之舉。

在僅剩一年多的任期裡，懇切期望陳院長別當看守內閣，在淨零政策上一掃沉痾，儘速建立制度。為國家，肩負起淨零轉型重擔，為信仰，回應聖座諭令，視地球為自己的姊妹，繳出一張漂亮的淨零成績單。

梵諦岡宗座科學院對氣候議題有深刻認識



鯨落與巨樹之死

巨鯨落·萬物生

海洋養育了鯨魚的一切，在生命最後，鯨魚的軀體也回歸海洋。在鯨魚緩緩沉入海底的過程，它的身體為貧瘠的海洋帶來營養，孕育著各種不同獨特的生態。

新生，是喜悅、充滿期待的。死亡，則是陰暗，被人們下意識忽略的一環。

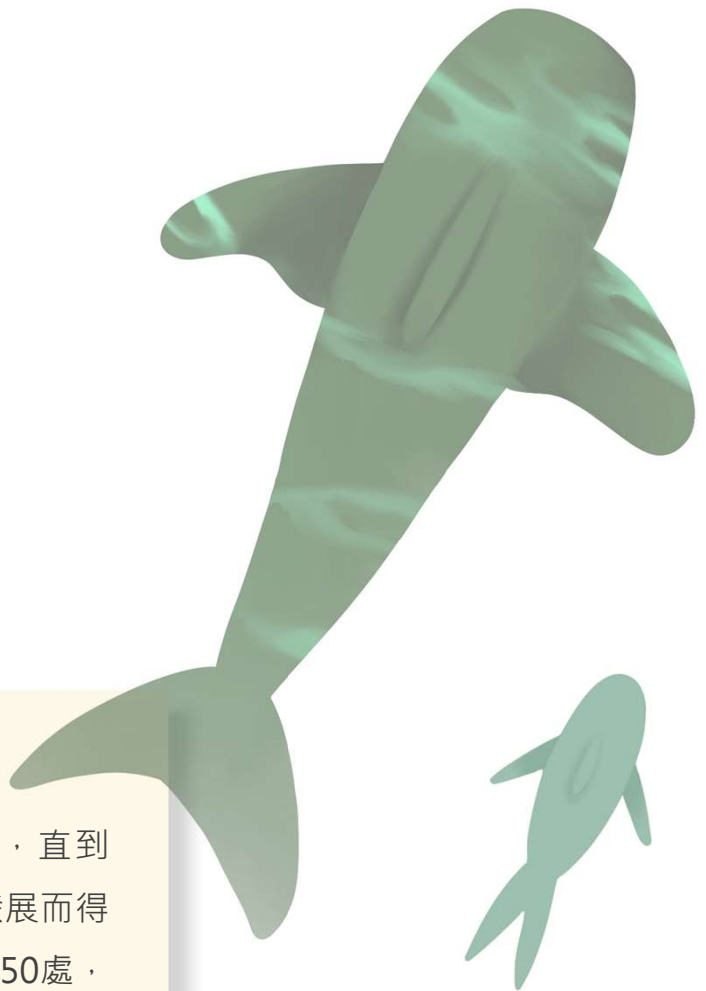
每個生態系都有它獨特的故事。對於自然，新生，或者死亡，兩者界線也許並不那麼明顯，有生就有死，死往往也帶來新生。

物質，孕育自然生命的有機或無機物質，在生死之間流動。在這個以碳為主要構成的地球上，碳被大量儲存在生物體內，成為你我的血肉，以生物質（Biomass）稱之。

鯨落也是海洋生態系碳循環的一環。研究認為，鯨落將海洋表層的碳帶往向深海，讓海底成為穩定固碳的環境，對於減緩氣候變遷竟然也有幫助。而捕鯨業將海洋碳，帶向陸地並釋放到大氣，有著負面影響。

鯨落（Whale fall）

巨大鯨魚的屍體跑去哪裡？這個疑問，直到1970年代，隨著潛水與海洋科學技術發展而得到解答。目前全球已知鯨落處地點不到50處，對於深海生態的認識，我們還很不足。

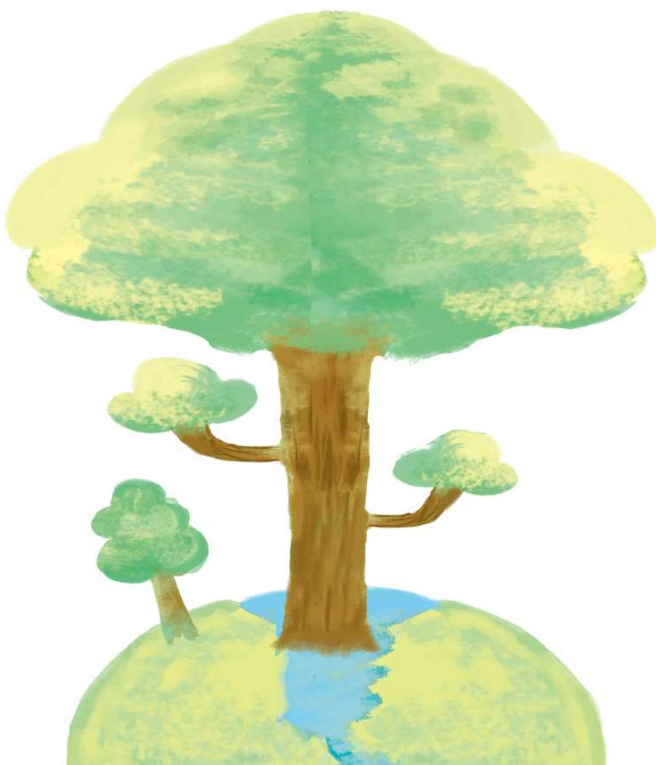


落紅不是無情物，化作春泥更護花

相對於海洋鯨落，巨樹的倒下也有同樣的意義。

自然是競爭的，競爭陽光、空間，競爭水與土壤。小樹的成長，雖然不見刀光劍影，但也是血流成河。一般來說，新植造林一公頃兩千、兩千五百株樹苗，在成林、林相鬱閉之時，僅有不到八百株留下。

而這些樹木，在往後的一百年、兩百年，甚至千年之間，將繼續競爭。最終，或許只有那麼萬選之一，可以成為人們眼中的巨樹。



在那麼一天，或許是時辰到了，巨樹悄悄躺下。又或者是天雷地火，為巨樹的一生獻上最後的精彩。巨樹終將回歸大地，褪去青綠的枝梢，還天空一抹空白。

沒有濃密的林蔭遮蔽，陽光灑下，再度照射地面。新一輪的生命又悄悄躁動，在這林隙之間茁壯、萌芽，再度競爭，形成生命的循環。

有別於海洋的沉寂，倒木更顯熱鬧。直接啃食木材的生命不多，讓倒木成為小動物躲藏、植物附生的良好場所。大氣當中的碳，也被儲存於倒木之內，延長了碳釋放的時間，也減緩了氣候變遷。

當人們視樹木為搖錢樹，爭相工具化森林碳匯效益的時刻，也許巨樹之死將消逝於自然，如同捕鯨業對於鯨落之衝擊一般。這恆陳萬年的生命循環，就因人們的貪（碳）念而中斷。

將自然、碳匯過度工具化，
是正確的道路嗎？

生態滅絕罪入法



歐洲理事會議員大會的『公民自由、正義與家園事務委員會』，一月二十五日通過「生態滅絕罪」轉入各國刑法的第2477號決議，此一發展值得重視，特別在重大環境破壞事件的回應上，將有舉足輕重的影響。依照程序，歐盟的法律事務委員會將在本月底接續投票，屆時正式文本就會排進歐洲議會，由議會、委員會與部長會議三方會商決定。

儘管此項決議對於歐洲議會的46個會員國以及27個歐盟會員國並不產生強制要求立法規制生態滅絕罪的效果，但勢必影響日後歐盟決策。

2023/01/25 通過的這項決議 (2477) 內容為：嚴重的破壞或毀損自然、該當生態滅絕罪的行為，在和平或戰爭時期都可能發生，有必要將此概念立法。

『自然總是像一個戰爭的沉默見證者與受害者。』由於俄烏戰爭的影響，促使這個正在形成的概念提早進入歐洲各國的立法議程。烏克蘭在受到俄羅斯的武裝攻擊之後，環境已然遭受重創。例如大規模森林火災、農業與河川的油污等。

聯合國環境規劃署也提出報告指出，烏克蘭的環境樣貌已經發生重大變化，環境危機既深且廣，化學物質、軍火、武器設備等污染持續惡化，導致水、能源、廢棄物、都市、農業、自然保護區嚴重受害。未來的重建任務艱鉅。

之前，議員大會的『社會事務、健康與永續』委員會提出一份『武裝衝突的環境衝擊』報告，指出「武裝衝突造成的環境破壞，是多面向的、嚴重的、長期的、多數無可回復的。不僅是生態系統，且包括人類健康，影響範圍超出衝突地區，且影響是持續的，破壞生命與健康環境的基本人權」。

決議呼籲46個會員國，在國內、歐洲及國際層次上，打造法律框架，強化武裝衝突期間的環境保護。寓意提高法律的裝備，將生態滅絕罪繩之於法，並有效訴追，在國際上則是修訂國際法院羅馬規約，增列生態滅絕罪。

歐洲法律機構也針對生態滅絕罪進行研究，希望儘速提出「生態滅絕示範法」，以供歐洲理事會各會員國參考之用。